

# 绥化市人民政府文件

绥政发〔2021〕16号

---

## 绥化市人民政府 关于加快气象现代化建设 助力绥化高质量发展的实施意见

各县（市、区）人民政府，绥化经济技术开发区管委会，市政府各有关直属单位：

为加快推进我市气象现代化建设，助力绥化高质量发展，进一步提升气象服务保障经济社会发展能力和气象防灾减灾水平，按照《黑龙江省人民政府关于加快气象现代化建设增强防灾减灾能力助力黑龙江高质量发展的意见》（黑政发〔2021〕7号）要求，结合我市实际，提出如下意见。

## 一、目标要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕习近平总书记关于“做到监测精密、预报精准、服务精细”要求，以建设气象现代化强市为目标，坚持趋利与避害并举，切实发挥气象防灾减灾“第一道防线”作用，不断提升气象保障生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好能力，更好服务“都城地”战略实施，为全面建设社会主义现代化新绥化提供坚强气象保障。

到 2025 年，基本建成现代气象科技创新体系、服务体系、业务体系和治理体系，形成绥化气象发展新格局。气象监测预报服务更加精密精准精细，暴雨预警信号准确率达到 92% 以上，气象服务公众覆盖率达到 95% 以上，人工增雨影响面积覆盖全市主要农区和林区，人工防雹保护面积覆盖全市冰雹易发区，公众气象服务满意度保持在 90 分以上。气象科技创新能力明显提升，气象防灾减灾救灾能力显著增强，气象整体实力达到全省中上水平，在生态、粮食安全智慧气象服务等领域争创全省先进水平，初步实现气象强市建设目标。

到 2035 年，气象整体实力达到全省先进水平，全面建成气象强市，气象服务满足人民日益增长的美好生活需要，气象对绥化经济社会发展的科技支撑与服务保障能力得到显著提升。

## 二、主要任务

## （一）对标监测精密，持续提升综合监测能力。

1. 完善气象观测体系。对标“监测精密”总要求，科学规划绥化气象观测站网布局，完善气候敏感区、地质灾害易发区、粮食及经济作物主产区等观测站网布设，推进 C 波段天气雷达升级改造和风廓线雷达建设，健全农业、交通、旅游等重点行业专业气象监测网，构建立体化、广覆盖、智能化的气象综合观测体系。提升地面气象观测自动化水平，完成国家地面气象观测站设备升级改造。补齐实景观测短板，2025 年前，完成 5G 实景监控系统在全市国家级气象观测站的建设，实现全市观测站点实景监控画面实时传输。加强农垦、森工等气象观测站网行业管理。加强气象探测环境保护。

2. 建设农业气象服务系统。建成基于“物联网+5G 通信技术”的农田小气候和作物实景观测等农业观测站网，实现农业气象观测资料快速自动传输和存储，全面提升农业气象综合观测能力。构建“适应需求、结构完善、功能先进、保障有力”的智慧气象为农服务体系，最终形成质量兴农、品牌强农的新型农业气象服务模式。

## （二）对标预报精准，努力提高预测预报水平。

1. 加强气象综合分析与预报预测能力建设。大力发展精细化预报、灾害性天气预警、气候预测预估以及应对气候变化等技术，提升气候预测和气候资源开发利用保护能力，提高气象灾害预报预警定量化、精细化水平，定期发布气象区

域预测季报和年度气象信息回顾,提升气象灾害预报预警能力。

2. 强化灾害性天气机理研究。构建高影响天气致灾阈值风险预警指标体系,提升强对流等中小尺度灾害性天气分类识别、应急预警和风险评估能力。

### (三) 对标服务精细,全面融入防灾减灾体系。

1. 完善气象灾害应急保障机制。充分发挥我市气象灾害应急指挥部作用,依法落实气象灾害防御属地管理职能,形成分工明确、协同高效、快速响应的气象灾害应急预警、部门联动、防范应对机制,将气象灾害防御工作纳入县乡两级政府安全生产目标考核体系和社会治理体系。加强气象与媒体、通信、应急等平台对接融合,增强突发事件预警信息发布能力,实现重点时段、重点区域、脆弱人群预警信息精准快速靶向发布和广泛传播。建设运行集约、服务功能齐全的公共气象服务和气象防灾减灾支撑平台,推动气象服务深度融入智慧城市、乡村和各行各业公共服务平台,实现公共服务均等化,不断满足人民群众对多元化、个性化和精细化气象服务的需求。

2. 增强城市运行气象服务能力。开展极端天气对供水、供电、供气、供暖、交通等行业安全运行影响评估。强化面向城市的低温、雨雪、冰冻和高影响天气以及气候灾害风险综合预警能力建设,不断丰富服务内容和形式,做好城市运行专项气象服务,为城市安全运行提供保障。

3. 提升大气污染防治气象保障能力。完善重污染天气多部门联合监测预报预警和会商机制，实现数据共享和应急联动，打赢大气污染防治攻坚战。加强与省生态气象服务中心合作对接，建立气象条件对生态环境状况的贡献率和影响指标体系，开展环境气象条件评估。进一步加强大气环境和重污染天气等生态气象灾害形成机理研究，提升大气污染防治气象保障能力。

4. 加强雷电安全监管服务。将防雷减灾安全工作纳入各级政府安全考核评价指标体系，加大对雷电灾害隐患排查力度，按照“谁审批、谁监管”的原则，层层压实防雷安全部门监管责任，切实做好防雷减灾工作，有效防范和坚决遏制重大雷电灾害事故。

#### （四）建设为农气象服务保障体系，保障粮食安全。

1. 构建粮食安全气象科技支撑体系。根据积温带调整，开展玉米、水稻、大豆等作物品种精细化农业气候区划和农业气象灾害风险区划。聚焦高质量发展，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，发挥我市“粮窝子”作用，推进高标准农田气象监测站网建设，为新建高标准农田500万亩、粮食年产量稳定在220亿斤以上提供气象科技支撑。推动开展北林、庆安大米，海伦大豆，青冈亚麻，绥化鲜食玉米，安达奶牛等优质特色农产品气候品质评价，打造“绥化气候好产品”品牌。

2. 构建乡村振兴气象服务保障体系。加强气象与涉农部

门合作，进一步深化农业气象服务体系和农村气象灾害防御体系，大力推进标准化农业气象服务示范县、标准化农村气象灾害防御示范乡镇建设。深化气象与保险部门合作，开展灾后气象影响评估，进一步做好农业保险气象服务，提升灾后快速复产能力。为“北菜南销”核心区、现代农业示范区、家庭农场、农民专业合作社等提供点对点、个性化、直通式气象服务产品，强化乡村振兴气象保障服务。

#### （五）积极应对气候变化，服务“双碳”目标。

1. 开展气候可行性论证和气候资源评估。积极应对气候变化，进行气候适应性研究。各级政府要将气候可行性论证结果纳入国土空间规划或建设项目可行性研究报告的审查内容，为国土空间规划、区域开发、“标准地”出让以及能源、交通、生态环境、自然资源等重点工程项目提供气候可行性论证和气象灾害风险评估。

2. 提高服务“双碳”科技支撑能力。借助省气象局太阳能、风能等气候资源监测评估系统，充分利用我省气象部门具有东北卫星气象数据中心的条件，加强气候变化基础研究，提高绿色低碳发展气象科技支撑能力，助力清洁能源开发利用，为实现碳达峰目标、碳中和愿景贡献气象智慧和力量。

#### （六）完善人工影响天气工作体系，强化服务保障能力。

1. 健全人工影响天气工作机制。落实《国务院办公厅关于推进人工影响天气工作高质量发展的意见》（国办发〔2020〕

47 号) 精神, 明确县乡两级政府在人工影响天气工作中的主体地位。健全人工影响天气组织领导体系和工作机构, 人工影响天气指挥部成员单位要按照各自分工, 切实履行职责, 将其纳入当地经济社会发展规划统筹考虑, 健全管理体制和运行机制, 稳定基层人员队伍, 提升乡村作业人员素质。健全人工影响天气投入保障制度。将人工影响天气工作纳入政府安全生产监管、巡查、目标考核体系。加强作业装备运输、存储、使用等安全管理, 推进各地弹药临时存储库标准化建设。完善部门联合监管机制, 定期开展安全生产大检查, 依法组织开展应急救援和调查处理工作。

2. 提升人工影响天气服务能力。推进市、县两级人工影响天气业务一体化建设, 加强地面固定作业点标准化建设和人工影响天气作业装备自动化升级改造。开展基于新一代天气雷达、风云卫星等观测资料在作业条件识别和效果评估中的应用研究, 提升保障生态修复和环境保护用水的人工增雨作业能力和水平。针对重点林区防灭火、城市水源地及水库塘坝蓄水、生态系统保护和修复等现实需求, 开展常态化人工影响天气作业。

#### (七) 强化科技引领支撑, 激发科技人才创新活力。

完善气象科技创新机制。形成开放式的气象创新平台, 集聚气象科技创新合力, 优化完善以创新质量和业务贡献为导向的科研绩效评价体系, 加大气象科技创新和业务能力提升

激励，充分激发气象科技人才发展气象业务技术的积极性、创造性。优化研究型业务布局分工、岗位职责、业务流程，建立集约化气象业务形态。突出科技创新对业务核心技术的实际贡献，增强气象科技创新驱动业务现代化能力。

#### （八）开展示范台站建设，推进气象台站基础能力提升。

推进“省级现代化示范台站”建设。以创建全省气象部门“现代化示范台站”为载体，加快推进“一站一景、一站一貌、一站一品”基层特色台站建设，进一步优化全市气象台站业务运行环境，提升基层气象台站业务运行基础保障作用。

### 三、保障措施

（一）强化组织领导。建立完善“政府主导、部门联动、社会参与”的气象灾害防御机制，加强统筹协调，制定政策措施，把推进气象工作摆上重要议事日程，将相关重点工作列为督办事项，加大对气象防灾减灾、气象现代化建设、智慧气象发展工作的指导、督促和检查力度，确保各项工作落到实处。

（二）强化责任落实。落实双重领导和双重计划财务体制，将气象工作纳入国民经济和社会发展规划。按照事权划分原则，建立完善与气象事权相适应的财政投入保障机制。

（三）强化科技支撑和人才保障。支持加强气象关键领域和关键技术的科研攻关与科技成果转化。统筹气象人才引进和培养，将气象高层次人才纳入地方人才工程予以支持，建

立气象人才评价与考核激励机制。健全人工影响天气作业人员劳动保护、人身意外伤害保险等保障制度。



